



## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **1.1 Latar Belakang**

Dalam rangka penyelenggaraan perencanaan pembangunan, Pemerintah Kabupaten Siak melalui Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa (BPMPD) Kabupaten Siak menyusun Rencana Strategis Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Tahun 2011 - 2016, hal ini sesuai yang diamanatkan dalam Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional dan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah serta Peraturan Pemerintah Nomor 8 tahun 2008 tentang Tahapan Tata Cara Penyusunan, Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah yang berkaitan dengan arah kebijakan peningkatan kinerja dalam merumuskan rencana program dan kegiatan serta peningkatan kualitas penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan, dan pelayanan kepada masyarakat.

Disamping itu juga melalui Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 7 Tahun 1999 tentang Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah maka setiap Pemerintah Daerah diharuskan menyusun rencana pembangunan yang sistematis, terarah, terpadu dan berkelanjutan dengan mempertimbangkan keunggulan komparatif wilayah dan kemampuan sumberdaya keuangan daerah.

Rencana Strategis Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Siak Tahun 2011 - 2016 merupakan dokumen perencanaan pembangunan 5 (lima) tahunan Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Siak yang memuat visi, misi, tujuan dan sasaran, strategi serta kebijakan; rencana program, kegiatan, indikator kinerja, kelompok sasaran dan pendanaan indikatif; indikator kinerja BPMPD Kabupaten Siak yang mengacu pada tujuan dan sasaran RPJMD.

Dokumen Renstra BPMPD ini berfungsi untuk memberikan acuan dalam penyusunan program dan kegiatan pembangunan yang tertuang dalam Rencana Kerja (Renja) BPMPD tahunan selama kurun waktu 5 (lima) tahun. Renstra



BPMPD disusun melalui beberapa tahapan diantaranya persiapan penyusunan Renstra BPMPD, penyusunan rancangan Renstra BPMPD, penyusunan rancangan akhir dan penetapan Renstra BPMPD. Renstra BPMPD disusun sesuai dengan tugas dan fungsi BPMPD dengan berpedoman pada RPJMD Kabupaten Siak Tahun 2011- 2016 yang telah di perdakan serta memperhatikan sinkronisasi dan sinergisitas terhadap Renstra Ditjen PMD dan Renstra Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Provinsi Riau.

## 1.2 Landasan Hukum

Penyusunan Rencana Strategis Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Siak dilakukan dengan berlandaskan kepada beberapa ketentuan hukum dan peraturan perundang-undangan sebagai berikut :

1. Undang-Undang Nomor 53 Tahun 1999 tentang Pembentukan Kabupaten Pelalawan, Kabupaten Rokan Hulu, Kabupaten Rokan Hilir, Kabupaten Siak, Kabupaten Karimun, Kabupaten Natuna, Kabupaten Kuantan Singingi, dan Kota Batam (Lembaran Negara Tahun 1999 Nomor 181, Tambahan Lembaran Negara Nomor 3902) sebagaimana telah diubah dengan Undang-undang Nomor 11 Tahun 2003 (Lembaran Negara Tahun 2003 Nomor 31, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4274);
2. Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (Lembaran Negara Tahun 2004 Nomor 104, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4421);
3. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Tahun 2004 Nomor 125, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4437);
4. Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah (Lembaran Negara Tahun 2004 Nomor 126, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4438);
5. Peraturan Pemerintah Nomor 58 tahun 2005 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah (Lembaran Negara Tahun 2005 Nomor 140, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4578);



6. Peraturan Pemerintah Nomor 8 tahun 2006 tentang Pelaporan Keuangan dan Kinerja Instansi Pemerintah (Lembaran Negara Tahun 2006 Nomor 25, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4614);
7. Peraturan Pemerintah Nomor 40 Tahun 2006 tentang Tata Cara Penyusunan Rencana Pembangunan Nasional (Lembaran Negara Tahun 2006 Nomor 97, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4664);
8. Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2007 tentang Pembagian Urusan Pemerintahan antara Pemerintah, Pemerintahan Daerah Provinsi, dan Pemerintahan Daerah Kabupaten/Kota (Lembaran Negara Tahun 2007 Nomor 82);
9. Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 2007 tentang Organisasi Perangkat Daerah (Lembaran Negara Tahun 2007 Nomor 89, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4741);
10. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 57 Tahun 2007 tentang Petunjuk Teknis Penataan Organisasi Perangkat Daerah;
11. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 2008 Tentang Tahapan, Penyusunan, Pengendalian, Dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan Daerah;
12. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 21 Tahun 2011 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah;
13. Peraturan Daerah Kabupaten Siak Nomor 15 Tahun 2012 tentang Organisasi Dan Tata Kerja Inspektorat, Bappeda dan Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Siak (Lembaran Daerah Kabupaten Siak Tahun 2008 Nomor 07);
14. Peraturan Bupati Nomor 52 Tahun 2012 tentang Uraian Tugas dan Fungsi serta rincian tugas Inspektorat, Bappeda dan Lembaga Teknis Daerah Kabupaten Siak.
15. Peraturan Daerah Kabupaten Siak Nomor 3 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Kabupaten Siak Nomor 28 Tahun 2011 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Siak Tahun 2011 -2016;



### 1.3 Maksud dan Tujuan

Renstra BPMPD Tahun 2011-2016 disusun dengan maksud untuk memberikan arah sekaligus menjadi acuan bagi BPMPD dalam rangka menyusun perencanaan dan penganggaran pembangunan selama 5 (lima) tahun secara konsisten dan berkesinambungan dengan tetap mengacu pada RPJMD Kabupaten Siak Tahun 2011-2016. Adapun tujuan penyusunan Renstra BPMPD Tahun 2011-2016 di antaranya:

1. Menetapkan visi, misi, tujuan dan sasaran jangka menengah BPMPD dalam rangka mendukung visi, misi, tujuan dan sasaran jangka menengah Kepala Daerah;
2. Merumuskan strategi dan kebijakan jangka menengah BPMPD dalam rangka mewujudkan pencapaian target kinerja program prioritas yang tertuang dalam RPJMD Kabupaten Siak Tahun 2011-2016;
3. Menetapkan program dan kegiatan prioritas, indikator kinerja, target kinerja, kelompok sasaran dan pendanaan indikatif BPMPD selama 5 (lima) tahun;
4. Menyediakan tolak ukur untuk mengukur dan mengevaluasi hasil kinerja BPMPD setiap tahunnya selama kurun waktu 5 (lima) tahun;
5. Menjadi pedoman dalam penyusunan rencana kerja (Renja) tahunan BPMPD selama kurun waktu 5 (lima) tahun;
6. Sebagai bahan masukan dalam penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) setiap tahunnya.

### 1.4 Sistematika Penulisan

Adapun rumusan rancangan Rencana Strategis Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pemerintahan Desa Kabupaten Siak Tahun 2011–2016 disusun secara sistematis kedalam naskah rancangan Renstra BPMPD Kab. Siak, dengan sistematika penulisan sebagai berikut :

## **BAB I : PENDAHULUAN**

### 1.1 Latar Belakang

Mengemukakan secara ringkas pengertian Renstra BPMPD Kabupaten Siak, fungsi Renstra BPMPD Kabupaten Siak dalam



penyelenggaraan pembangunan daerah, proses penyusunan Renstra BPMPD Kabupaten Siak, keterkaitan Renstra BPMPD Kabupaten Siak dengan RPJMD Kabupaten Siak, Renstra Ditjen PMD dan Renstra Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Provinsi Riau, dan dengan Renja BPMPD Kabupaten Siak.

## 1.2 Landasan Hukum

Memuat penjelasan tentang undang-undang, peraturan pemerintah, Peraturan Daerah, dan ketentuan peraturan lainnya yang mengatur tentang struktur organisasi, tugas dan fungsi, kewenangan BPMPD Kabupaten Siak, serta pedoman yang dijadikan acuan dalam penyusunan perencanaan dan penganggaran BPMPD Kabupaten Siak.

## 1.3 Maksud dan Tujuan

Memuat penjelasan tentang maksud dan tujuan dari penyusunan Renstra BPMPD Kabupaten Siak.

## 1.4 Sistematika Penulisan

Menguraikan pokok bahasan dalam penulisan Renstra BPMPD Kabupaten Siak, serta susunan garis besar isi dokumen.

## **BAB II : GAMBARAN UMUM BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA KABUPATEN SIAK,**

Memuat informasi tentang peran (tugas dan fungsi) BPMPD Kabupaten Siak dalam penyelenggaraan urusan pemerintahan daerah, mengulas secara ringkas apa saja sumber daya yang dimiliki BPMPD Kabupaten Siak dalam penyelenggaraan tugas dan fungsinya dan mengulas hambatan-hambatan utama yang dihadapi dan dinilai perlu diatasi melalui Renstra BPMPD Kabupaten Siak.

### 2.1 Tugas, Fungsi, dan Struktur Organisasi BPMPD Kabupaten Siak

Memuat penjelasan umum tentang dasar hukum pembentukan BPMPD Kabupaten Siak, struktur organisasi BPMPD Kabupaten Siak, serta uraian tugas dan fungsi sampai dengan satu eselon dibawah kepala BPMPD



Kabupaten Siak. Uraian tentang struktur organisasi BPMPD Kabupaten Siak ditujukan untuk menunjukkan organisasi, jumlah personil, dan tata laksana BPMPD Kabupaten Siak (proses, prosedur, mekanisme).

## 2.2 Sumber Daya BPMPD Kabupaten Siak

Memuat penjelasan ringkas tentang macam sumber daya yang dimiliki BPMPD Kabupaten Siak dalam menjalankan tugas dan fungsinya, mencakup sumber daya manusia dan asset/modal.

## 2.3 Kinerja BPMPD Kabupaten Siak

Bagian ini menunjukkan tingkat capaian kinerja BPMPD Kabupaten Siak berdasarkan indikator kinerja Perencanaan Pembangunan.

## 2.4 Tantangan dan Peluang Pengembangan BPMPD Kabupaten Siak

Bagian ini mengemukakan hasil analisis terhadap Renstra Ditjen PMD dan Renstra Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Provinsi Riau, hasil telaahan terhadap RT/RW, dan hasil analisis terhadap KLHS yang berimplikasi sebagai tantangan dan peluang bagi pengembangan pelayanan BPMPD Kabupaten Siak pada lima tahun mendatang. Bagian ini mengemukakan macam pelayanan, perkiraan besaran kebutuhan pelayanan, dan arahan lokasi pengembangan pelayanan yang dibutuhkan.

# **BAB III : ISU-ISU STRATEGIS BERDASARKAN TUGAS DAN FUNGSI BADAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DAN PEMERINTAHAN DESA KABUPATEN SIAK.**

## 3.1 Identifikasi Permasalahan Berdasarkan Tugas dan Fungsi BPMPD Kabupaten Siak

Pada bagian ini dikemukakan permasalahan-permasalahan BPMPD Kabupaten Siak beserta faktor-faktor yang mempengaruhinya.

## 3.2 Telaahan Visi, Misi, dan Program Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Terpilih



Bagian ini mengemukakan apa saja tugas dan fungsi BPMPD Kabupaten Siak yang terkait dengan visi, misi, serta program kepala daerah dan wakil kepala daerah terpilih. Selanjutnya berdasarkan identifikasi permasalahan dan faktor-faktor penghambat dan pendorong BPMPD Kabupaten Siak yang dapat mempengaruhi pencapaian visi dan misi kepala daerah dan wakil kepala daerah tersebut yang kemudian menjadi salah satu bahan perumusan isu strategis BPMPD Kabupaten Siak.

### 3.3 Telaahan Renstra Ditjen PMD dan Renstra Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Propinsi Riau

Bagian ini mengemukakan apa saja faktor-faktor penghambat ataupun faktor-faktor pendorong dari pelayanan BPMPD Kabupaten Siak yang mempengaruhi permasalahan BPMPD Kabupaten Siak ditinjau dari sasaran jangka menengah Renstra Ditjen PMD ataupun Renstra Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Propinsi Riau.

### 3.4 Telaahan Rencana Tata Ruang Wilayah dan Kajian Lingkungan Hidup Strategis

Pada bagian ini dikemukakan apa saja faktor-faktor penghambat dan pendorong dari pelayanan BPMPD Kabupaten Siak yang mempengaruhi permasalahan BPMPD Kabupaten Siak ditinjau dari implikasi RTRW dan KLHS.

### 3.5 Penentuan Isu-isu Strategis

Pada bagian ini direview kembali faktor-faktor dari BPMPD Kabupaten Siak yang mempengaruhi permasalahan BPMPD Kabupaten Siak ditinjau dari:

1. Gambaran Umum BPMPD Kabupaten Siak;
2. Sasaran jangka menengah pada Renstra Ditjen PMD;
3. Sasaran jangka menengah dari Renstra Badan Pemberdayaan Masyarakat dan Pembangunan Desa Provinsi Riau;
4. Implikasi RTRW bagi BPMPD Kabupaten Siak; dan



## 5. Implikasi KLHS bagi BPMPD Kabupaten Siak

Selanjutnya dikemukakan metoda penentuan isu-isu strategis dan hasil penentuan isu-isu strategis tersebut. Dengan demikian, pada bagian ini diperoleh informasi tentang apa saja isu strategis yang akan ditangani melalui Renstra BPMPD Kabupaten Siak tahun rencana.

## **BAB IV : VISI, MISI, TUJUAN DAN SASARAN, STRATEGI DAN KEBIJAKAN**

### 4.1 Visi dan Misi BPMPD Kabupaten Siak

Pada bagian ini dikemukakan rumusan pernyataan visi dan misi BPMPD Kabupaten Siak

### 4.2 Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Kabupaten Siak

Pada bagian ini dikemukakan rumusan pernyataan Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Kabupaten Siak. Pernyataan Tujuan dan Sasaran Jangka Menengah Kabupaten Siak beserta Indikator Kinerjanya.

### 4.3 Strategi dan Kebijakan BPMPD Kabupaten Siak

Pada bagian ini dikemukakan rumusan pernyataan strategi dan kebijakan Kabupaten Siak dalam 5 (lima) tahun mendatang.

## **BAB V : RENCANA PROGRAM DAN KEGIATAN, INDIKATOR KINERJA, KELOMPOK SASARAN DAN PENDANAAN INDIKATIF.**

Pada bagian ini dikemukakan rencana program dan kegiatan, indikator kinerja, kelompok sasaran, dan pendanaan indikatif.

## **BAB VI : INDIKATOR KINERJA BPMPD KABUPATEN SIAK YANG MENGACU PADA TUJUAN DAN SASARAN RPJMD**

Pada bagian ini dikemukakan Indikator Kinerja Kabupaten Siak yang secara langsung menunjukkan kinerja yang akan dicapai BPMPD Kabupaten Siak dalam 5 (lima) tahun mendatang sebagai komitmen untuk mendukung pencapaian tujuan dan sasaran RPJMD Kabupaten Siak.